

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תמוז תשפ"ג
21 יוני 2023
פרוטוקול מס' 82

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 20.6.2023

פרוטוקול מס' 82

משתתפים: גבי לירון הנץ, סמנכ"לית ממשל וחברה, יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד שני אזולאי, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

גבי דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

גבי ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), רכש, נכסים ולוגיסטיקה, נציגת יחידה מקצועית

גבי מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם עוזר פוליטי כיועץ תקשורת לשרה מאי גולן

שם הספק ומספרו: אורי וולמן, מס' ספק: 040308975

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת או עד למועד סיום כהונת השרה – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 84,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנת התקשרות. בהתאם לחישוב של עד 7,000 ₪ לחודש לא כולל מע"מ ובסך כולל של עד 336,000 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות (ככל שהאופציות ימומשו). החישוב לא כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים"

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-19-11

תיאור מהות ההתקשרות:

פנני הוועדה מובאת בקשת לשכת השרה מאי גולן, השרה הממונה על המשרד לקידום מעמד האישה, משרד אשר משרד ראש הממשלה מעניק לו שירותי מטה (להלן – השרה), להתקשר עם מר אורי וולמן בתור עוזר פוליטי כיועץ תקשורת לשרה, וזאת לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת, או עד לתום כהונת השרה כשרה, לפי המוקדם. היקף שעות ההתקשרות יהא עד ל- 86

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תמוז תשפ"ג
21 יוני 2023
פרוטוקול מס' 82

שעות חודשיות ובעלות של עד 7,000 ₪ לחודש לא כולל מע"מ, סכום ההתקשרות הכולל יעמוד על סך של עד 84,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנה, כל זאת לפי חישוב של 81.45 ₪ בתוספת מע"מ לשעה X 86 שעות בחודש (בהתאם להוראת תכ"ס מס' 8.1.3 שעניינה "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים") לא כולל החזר נסיעות שישולמו בהתאם להוראת תכ"ס "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים" מס' 8.1.1.

מבקשת היחידה המקצועית עולה כי למר אורי וולמן ניסיון של יותר מעשור ביעוץ תקשורת ואסטרטגיה עם ידע וניסיון רב במגזר הציבורי. במשך 4 שנים עבד כיועץ תקשורת במשרדי החקלאות והכלכלה. בעל תואר ראשון (B.A) בתוכנית המצטיינים בחוג לסוציולוגיה – אנתרופולוגיה ותואר שני (M.A) בממשל ומדיניות ציבורית. בשנים האחרונות מלווה ארגוני עובדים ומייעץ להם בתחום יחסי עבודה והתנהלות תקשורתית נכונה.

מר וולמן עובד כיום בלשכת השרה במשרת אמן כרכז לשכה בכיר, ומשם, בין היתר, היכרותם המקצועית, שבמסגרתה התרשמה מיכולותיו המקצועיות ומצאה את מר וולמן כמתאים ביותר עבורה למילוי התפקיד, ועל כן מבקשת להעסיקו כעוזר פוליטי – יועץ תקשורת. מכיוון שמדובר בתפקיד רגיש המצריך יחסי אמן ובשל כישוריו המקצועיים של מר וולמן השרה מאמינה כי העסקתו עולה בקנה אחד עם דרישות התפקיד.

יובהר כי היקף התמורה כמפורט לעיל לא כולל החזרים בגין נסיעות. באשר להחזרים בגין נסיעות מבוקש לשלם בנוסף לתמורה בגין השירותים בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים"

דיון הוועדה ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה כמפורט לעיל. הוראת תכ"ס 8.1.3 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" (להלן – **הוראת תכ"ס או ההוראה**) מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי סעיף 2.1.2 להוראה קובע כי:

שר הממונה על משרד ממשלתי – רשאי שאחד או שניים מעוזריו יועסקו כעוזרים פוליטיים. אחד מהעוזרים הפוליטיים האמורים יוכל לשמש גם כיועץ תקשורת ודובר לשר.

ועדת מכרזים מיום 3.4.2023 ([פרוטוקול מס' 56](#)) החליטה לאשר התקשרות עם נתנאל חי יוסף כעוזר פוליטי לשרה מאי גולן, שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת או עד למועד סיום כהונת השרה – לפי המוקדם מביניהם. בהיקף של עד 210,600 ₪ כולל מע"מ לשנת התקשרות. בהתאם לחישוב של עד 17,550 ₪ לחודש כולל מע"מ ובסך כולל של עד 842,400 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות (ככל שהאופציות ימומשו). החישוב **לא כולל** החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים". ההתקשרות אושרה בפטור ממכרז עפ"י תקנות 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה היתה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

ההתקשרות אושרה על ידי ועדת הפטור המשרדית ביום 9.5.2023 ([פרוטוקול מס' 14](#)) וההסכם עימו נחתם ביום 12.6.2023

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תמוז תשפ"ג
21 יוני 2023
פרוטוקול מס' 82

כעת מתבקשת הוועדה לאשר התקשרות עם מר אורי וולמן, אשר הוא, מבין השניים, ישמש כדובר. עוד נקבע בהוראה כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון, חלות על ההתקשרות עם עוזר פוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). כן כוללת ההוראה הנחיות שונות בדבר התקשרות עם עוזר פוליטי, כגון בחינת החשש לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו. בין היתר, נקבע בהוראת התכ"ם כי היקף שעות עבודתו של העוזר הפוליטי ייקבע על ידי הנבחר ולא יעלה על 184.17 שעות בחודש. כמו כן, גובה התשלום השעתי ייקבע על ידי הנבחר, ולא יעלה על 81.45 ש"ח לשעה, בתוספת מע"מ והחזרי נסיעות ובכל מקרה לא יעלה על סל השכר המאושר לשרה. עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת דיווח לצורך ביצוע תשלום.

נציגת היחידה המקצועית מעדכנת כי נושא השכר, לרבות החישוב המפורט בסעיף לעיל, נבדק על ידה מול אגף משאבי אנוש של המשרד ונמצא תקין וכי אינו עולה על סל השכר המאושר לשרה. יודגש כי על עוזר פוליטי למלא אחר כל הוראות נציבות שירות המדינה והמשרד בנוגע לאיסור הימצאות בניגוד עניינים ולבדיקה מקדמית לקיום חשש לניגוד עניינים טרם חתימה על הסכם התקשרות איתו. עוד יודגש, כי קבלת שירותים מהעוזר הפוליטי מותנית בחתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות.

כאמור לעיל, הוראת התכ"ם קובעת כי על התקשרות מעין זו חלות הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות, שעניינה "התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות... ייעוץ". בהתאם לכך, קובעת תקנה 5(ג)(1) כי התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות. תקנה 5(ג)(2) קובעת שאם ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה לקבלת הצעות, מצאה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו- תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנה משנה 5(ה).

סעיף 2.2.4. להוראת התכ"ם 7.7.4 בעניין "בעל מקצוע מומחה" קובע כי ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה, וכן כי במקרים חריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים.

מהבקשה של השרה להתקשר עם מר וולמן, עולה כי לאור היכרות אישית ומקצועית קודמת עם היועץ, הערכה שהיא רוחשת לעבודתו והעובדה שמצאה שהוא עונה על צרכיה בתחום. עוד מצוין, כי השרה בחנה מועמדים נוספים ומצאה כי הוא המתאים ביותר לתפקיד, ועל כן, ובשל יחסי האמון המיוחדים המאפיינים את משרת העוזר הפוליטי כיועץ תקשורת של השרה, אין מקום לפנייה פומבית לקבלת הצעות נוספות. מטבע הדברים, מערכת היחסים שבין השרה ובין עוזרה הפוליטי נשענת על בסיס של יחסי אמון. כמפורט לעיל, בין השרה לבין וולמן מתקיימים יחסי אימון מיוחדים.

לעניין הבקשה לאשר הוצאות נסיעה עבור היועץ על פי תעריפי הוראת התכ"ם 8.1.1 בסעיף 2.3.1 להוראת התכ"ם מס' 8.1.3 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" נקבע כי עוזר פוליטי זכאי להחזרים בגין נסיעות בכפוף לאמור בהוראת תכ"ם מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים". להלן התנאים העיקריים לאישור החזר עבור נסיעות:

- בסעיף 2.4.3.1 להוראה 8.1.1 נקבע "בסמכות ועדת המכרזים לקבוע כי ניתן לשלם לנותן השירותים החיצוני החזר הוצאות עבור נסיעה בתפקיד, בהתאם לשיקול דעתה ובשים לב לתדירות הנסיעות, ולסבירות מתן החזר".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תמוז תשפ"ג
21 יוני 2023
פרוטוקול מס' 82

- אין לבצע החזר עבור נסיעות מהבית למקום העבודה הקבוע אלא אם מרחק הנסיעה ממקום עבודתו הקבוע של נותן השירותים למקום מתן השירות עולה על 30 קילומטרים. היועץ מתגורר בתל אביב ומקום עבודתו הקבוע הוא בירושלים.
 - על מנת לקבל את החזר יש למלא טופס פירוט הנסיעות בתפקיד מדי חודש.
 - התעריף הוא 1.4 ₪ לק"מ בתוספת מע"מ.
- הוועדה סבורה כי ניתן לאשר החזר הוצאות נסיעה בשל אופי התפקיד הדורש מהיועץ לבצע נסיעות ברחבי הארץ. יש להקפיד כי היועץ ידווח את הנסיעות באופן מפורט בטופס הצהרה על נסיעות בתפקיד כמתחייב מהוראת התכ"מ.
- סגן חשב המשרד מבקש כי מנהל ההתקשרות יחתום על דוח השעות אשר יוגש על ידי היועץ. נציגת היחידה המקצועית מעדכנת כי נציג המשרד לעניין הסכם זה יהיה מנכ"ל משרד ראש הממשלה בדומה להתקשרות עם נתנאל חי יוסף.
- נציגת אגף תקציבים ופרויקטים מבקשת לעדכן את השרה כי התשלום יורד מתקציב הפעילות של לשכת השרה. לאחר בדיקה עם סמנכ"לית משאבי אנוש עולה כי עלות השכר יורדת גם מסל השכר של השרה. לאור זאת, נעשית בדיקה מול אג"ת להסיט את עלות השכר מתקנת השכר של השרה לתקנת הקניות (פעילות).

החלטת הוועדה

לאור המפורט בפרוטוקול לעיל, הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות עם העוזר הפוליטי כיועץ תקשורת לשרה מאי גולן בפטור ממכרז עפ"י תקנות 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: אורי וולמן, מס' ספק: 040308975

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות עד שנה כל אחת או עד למועד סיום כהונת השרה – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 84,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנת התקשרות. בהתאם לחישוב של עד כ- 7,000 ₪ לחודש לא כולל מע"מ לפי חישוב של 81.45 ₪ בתוספת מע"מ לשעה – 86 שעות בחודש ובסך כולל של עד 336,000 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות (ככל שהאופציות ימומשו). החישוב **לא כולל** החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים".

אומדן היקף ההתקשרות עבור נסיעות: כ- 1,400 ₪ בתוספת מע"מ לחודש (בחישוב של 1,000 ק"מ בחודש בהתאם לתעריף הקבוע בהודעת תכ"מ ה- 8.1.1.2 העומד על 1.4 ₪ לק"מ בתוספת מע"מ)

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-19-11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' תמוז תשפ"ג
21 יוני 2023
פרוטוקול מס' 82

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

21/06/2023

X
ערן מנסנו
ערן מנסנו

22/06/2023

X
ב/לירון הנץ
לירון הנץ

21/06/2023

X
ורד פוטל אנקרי
ורד פוטל אנקרי, נציגת יח' מקצועית

21/06/2023

X
ב/שני אזולאי
עו"ד שני אזולאי

22/06/2023

X
דנה חימי
דנה חימי
